ADVIES 1710

Ontwerp van decreet houdende de subsidiëring van bovenlokaal jeugdwerk, jeugdhuizen en jeugdwerk voor bijzondere doelgroepen.

Datum: 4 oktober 2017
Voorzitter: Nozizwe Dube

Aanwezigen:
Baetens Jo, Bostoen Arthur, Bouzouf Mo, De Geest Ines, Dieleman Isaak, Meeus Frederik, Meylemans Eveline, Safi Hella, Seynaeve Koen, Van Geem Amaury, Vandeghinste Nicky, Verreet Simon

De Vlaamse Jeugdraad, in vergadering op 4 oktober 2017, onder voorzitterschap van Nozizwe Dube, en met bovenvermelde aanwezigen, adviseert unaniem het volgende:

1. Schep duidelijkheid in de verdeling van de middelen tussen de verschillende subsidielijnen. 3

2. Bepaal de nieuwe ‘prioriteiten’ en ‘ontwikkelingen’ waar dient op worden ingezet, samen met de sector. 3

1 Situering

Het voorgelegde ontwerp van decreet komt tegemoet aan twee elementen van het Vlaams Regeerakkoord. Het decreet moet zorgen voor een betere bestuurlijke organisatie waarbij de persoonsgebonden aangelegenheden van de provincies (Jeugd) vanaf 2018 hetzij naar het Vlaamse niveau, hetzij naar het lokale niveau overgaan. Daarnaast biedt het een antwoord op de jarenlange problematiek van de gesubsidieerde contractuelen en het derde arbeidscircuit (DAC). Het regulariseren van deze historische arbeidsmaatregelen moet met deze maatregel voor de jeugdsector in een definitieve plooi vallen.

Met dit decreet kan de Vlaamse Overheid bovenlokale organisaties subsidiëren op voorwaarde dat ze een inhoudelijk project beschrijven in een beleidsplan, tewerkstelling bieden of een reguliere werking uitbouwen voor kinderen en jongeren met een handicap. Volgende subsidielijnen worden omvat in het voorliggende decreetsontwerp:

- Subsidies voor geprofessionaliseerde jeugdhuizen
- Subsidies voor jeugdwerk met maatschappelijk kwetsbare kinderen en jongeren
- Subsidies voor geprofessionaliseerde werkingen met kinderen en jongeren met een handicap
- Subsidies voor vrijwilligerswerkingen met kinderen en jongeren met een handicap
- Subsidies voor intergemeentelijke samenwerking voor bovenlokaal jeugdwerk

Voor deze vijf subsidielijnen gelden verschillende regels en voorwaarden. Ze worden omschreven in het ontwerp van decreet. De 'subsidies voor vernieuwende projecten' krijgen met dit ontwerp een plaats in de regelgeving rond experimenteel jeugdwerk in het decreet Vlaams Jeugd- en Kinderrechtenbeleid van 20 januari 2012.

Het voorziene budget bestaat uit de middelen gekoppeld aan de overdracht van de bevoegdheid jeugd aan het Vlaamse niveau, en de voorziene middelen voor de bestaande tewerkstellingsstatuten (GESCO/DAC). 1/4de van de middelen komt over van de provincies. Een ander vierde dient om de GESCO-tewerkstelling verder te financieren en de helft om de DAC-regeling te kunnen garanderen. In totaal gaat het over een bedrag van ongeveer 5,7 miljoen.

Doordat er in de regularisatieregeling is opgenomen, dat bij het wegvallen van een werknemer in een DAC-statuut de middelen terug naar de sector gaan, zit er een potentiële groei van 2,8 miljoen op de middelen van dit decreet.

De Vlaamse Jeugdraad werd betrokken in het totstandkomingsproces van dit ontwerp. In die mate dat ze werd uitgenodigd voor een reflectiegroep, waar een draft van de voorliggende tekst werd besproken. De Vlaamse Jeugdraad besprak de standpunten met de belanghebbende organisaties. We kregen de adviesvraag op 17 juli.

2 Advies

Met dit voorontwerp erkent de Vlaamse overheid dat er jeugdorganisaties zijn die bovenlokaal werken. Dat er werkingen zijn met een groter bereik dan enkel de stad of de gemeente. Met dit decreet worden deze jeugdwerkingen kansen tot subsidiëring aangeboden. Het is een pragmatische oplossing die de geschiedenis van de tewerkstellingssubsidies en de provinciale aandacht voor de jeugdorganisaties die werken met kinderen en jongeren met een handicap, met elkaar verzoent.

De Vlaamse Jeugdraad is daarom bijzonder opgetogen dat dit decreet in werking zou treden. Het geeft meer organisaties kansen om gesubsidieerd te worden voor hun projecten en werking.

De Vlaamse Jeugdraad beoordeelt dit ontwerp dan ook als positief.

We hebben wel nog enkele adviespunten die we graag uitgeklaard zien door de Vlaamse Regering.

Schep duidelijkheid in de verdeling van de middelen tussen de verschillende subsidielijnen.

Hoewel het geen onderwerp van de eigenlijke regelgeving van het decreet, is het voor de Vlaamse Jeugdraad zeer onduidelijk hoe de middelen verdeeld zullen worden. De verschillende oorsprong van de voorziene middelen zorgt ervoor dat er automatisch gedacht wordt aan een oormerking voor de genoemde subsidielijnen. Het geld dat overkomt van de provincies zou integraal gebruikt kunnen worden om de organisaties die werken met kinderen en jongeren met een handicap te subsidiëren. Dat lijkt ons alvast de bedoeling in het hele verhaal van de provinciale overheveling. Nergens in de voorgelegde tekst wordt er echter verwezen naar een dergelijk mechanisme om de verdeling tussen de verschillende lijnen te regelen.

De Vlaamse Jeugdraad gelooft dat een verdeling van de middelen tussen de verschillende subsidielijnen nodig is. Geld oormerken om bepaalde doelstellingen van het decreet te garanderen lijkt ons essentieel. Het garandeert bovendien dat er geen te grote concurrentie speelt tussen de verschillende doelgroepen van het decreet. De Vlaamse Jeugdraad had graag gezien dat er een oormerking wordt voorzien. Dat kan geregeld worden in uitvoeringsbesluiten, maar er dient evenzeer naar te worden verwezen in het voorgelegde ontwerp van decreet.

Als de oormerking er komt, vraagt de Vlaamse Jeugdraad ook duidelijkheid naar de werking van het verdelingsmechanisme. Wat gebeurt er wanneer de middelen van de éne subsidiebijbel onvoldoende blijken, of er een overschot geboekt wordt? Ook dit dient vooraf te worden uitgeklaard. We wijzen graag verder op het feit dat delen van dit decreet in verschillende begrotingsjaren starten en kunnen op dit moment niet zien welke exacte gevolgen dit heeft voor de middelenverdeling.

Bepaal samen met de sector de nieuwe ‘prioriteiten’ en ‘ontwikkelingen’ waar dient op worden ingezet.

Het decreet komt tegemoet aan de idee dat de Vlaamse Regering een beleid bepaald die gevolgd dient te worden op lokaal niveau. Met Vlaamse middelen bepaalt Vlaanderen op welke prioriteiten, uitdagingen of ontwikkelingen de subsidievragende organisaties moeten inspelen. Dit is niet meer dan logisch te noemen. Het is evenzeer logisch dat de sector gehoord wordt in het bepalen van die prioriteiten en uitdagingen. Alleen door een doorgedreven overleg met de belanghebbende organisaties kunnen de juiste uitdagingen worden bepaald. We nodigen de decreetgever dan ook uit om dit zo op te nemen in het decreet.

Het is duidelijk dat de financiële vertaling van dit decreet nog dient worden gemaakt. We vragen om dit te doen in samenspraak met de sector. De bestaande Reflectiegroep (Boven-) Lokaal tijdig bij elkaar roepen om de uitvoeringsbesluiten te behandelen, is voor ons essentieel.

Zet een duidelijk en participatief traject op met de reflectiegroep met het oog op de opmaak van de uitvoeringsbesluiten.

De Vlaamse Jeugdraad evenals belanghebbende organisaties werden in de opmaak van dit decreet actief betrokken. We pleiten voor eenzelfde traject wat betreft de opmaak van de uitvoeringsbesluiten.

Maak hiertoe een duidelijke planning en timing en bezorg deze aan de organisaties vertegenwoordigd in de reflectiegroep. Bezorg tijdig beschikbare teksten zodat een grondige voorbereiding mogelijk is.