



## ADVIES 1604

# Masterplan Bivakplaatsen

**Datum:** 6 april 2016

**Voorzitter:** Nozizwe Dube,

**Aanwezigen:** Al Hilou Fatimah, Aernouts Fried, Baetens Jo, De Mesmaeker Mathias, De Vilder Gilles, Daniels Hanne, De Waele Bieke, Rastelli Simon, Van Dinter Finn, Verreet Simon, Wolf Alexandra

De Vlaamse Jeugd Raad, in vergadering op 6 april 2016, onder voorzitterschap van Nozizwe Dube, adviseert unaniem het volgende:

1. Wees ambitieuzer. Doe meer dan alleen maar bestaande en lopende acties consolideren. 3
2. Sensibiliseer en informeer gemeenten over een goed onthaalbeleid voor kampen, zodat restrictieve kampreglementen overbodig worden. 4
3. Maak bindende afspraken met steden en gemeenten over het heffen van een toeristentaks op sociaal toerisme. 4
4. Start een proefproject om na te gaan op welke manier we de problematiek met kampafval kunnen aanpakken. 5
5. Voorzie genoeg groene speelruimte in de buurt van kampen. Informeer de kampuitbaters waar die speelruimte zich bevindt. 5
6. Draai het huidige bostoegankelijkheidsprincipe om. Laat spelen overal toe, behalve waar het expliciet wordt verboden omdat de natuurwaarde te groot is om spelende kinderen te kunnen verdragen. 6
7. Creëer in samenspraak met de jeugdsector een duidelijk en realistisch kader voor het maken van kampvuren. 6
8. Garandeer het totale aanbod van tenten, dus inclusief de tenten van de provincie Vlaams-Brabant én Defensie. 7
9. Houd zowel het aanbod als de diversiteit van kampplaatsen op peil. Leg hierbij extra focus op kampplaatsen in het groen. Bepaal i.s.m. het werkveld de prioriteiten op basis waarvan de subsidies van Toerisme voor Allen worden toegekend. 7
10. Wijzig het Logiesdecreet zodat landbouwgronden weer wettelijk kunnen worden gebruikt als kampweide. 7
11. Voorzie in het Masterplan een extra luik over ruimtelijke ordening. Consolideer ook hier jullie eigen inspanningen, en sluit onbedoelde negatieve effecten uit. 8
12. Inventariseren van het aanbod van kampplaatsen is één aspect, maar dit moet ook gekoppeld worden aan de vraag ernaar. 8



- 13.** Verhoog en indexeer de middelen voor jeugdtoerisme. De besparingen op dit budget halen een deel van de doelstellingen van het Masterplan onderuit. 9
- 14.** Een masterplan hoort allesomvattend te zijn. Neem de onderstaande acties uit het voorstel van de werkgroep Jeugdtoerisme op. 9
- Maak reizen in grote groep gemakkelijker door groepstarieven voordeliger te maken dan individuele tarieven en door te voorzien in een flexibele reserveringsprocedure voor bussen en trams van De Lijn.
  - Informeer gemeenten over de inplanting van kamphuizen en werk sensibiliserend.
  - Zet overleg op tussen de vertegenwoordigers van de sector, Toerisme Vlaanderen en het Vlaams Agentschap Zorg en Gezondheid om de wetgeving legionella te bespreken
  - Zorg voor een administratieve vereenvoudiging van de aanvraag van VIST-Specifieke Acties
  - Streef naar een bijzondere benadering voor jeugdverblijfcentra inzake EPB.



## 1 Situering

In het Vlaams regeerakkoord las de Vlaamse Jeugdraad dat de Vlaamse Regering een Masterplan Bivakplaatsen wil opstellen. Doelstelling was om voldoende aanbod te voorzien en de infrastructuur duurzamer te maken. De beleidsnota Jeugd van Minister Gatz maakte dit als volgt concreet:

*“Ondanks de positieve invloed van de ondersteuning van jeugdverblijfscentra blijven er signalen komen dat de vraag het totale aanbod aan laagdrempelige bivakplaatsen overstijgt.*

*Ik zal het Centrum voor Jeugdtoerisme (CJT) blijven ondersteunen voor zijn werking. Verder engageer ik mij om met de verschillende partners het te lage aanbod aan te pakken, onder meer in de werkgroep Jeugdtoerisme van De Ambrassade.*

*Om zicht te krijgen op het geheel van de problematiek ben ik bereid te onderzoeken of er daadwerkelijk een daling van het totale aanbod is, binnen welke types dit problematisch zou zijn en wat hieraan eventueel ten grondslag ligt. Dit moet ons toelaten een masterplan met een visie voor de toekomst te ontwikkelen, zodat de nodige maatregelen kunnen getroffen worden om ook op langere termijn te zorgen voor een voldoende groot en duurzaam aanbod, rekening houdend met de toegankelijkheid voor kinderen en jongeren met een beperking.”*

De Werkgroep Jeugdtoerisme van De Ambrassade ging met de gegeven voorzet aan de slag en deed een aanzet voor het Masterplan Bivakplaatsen. Ze stelden deze in mei 2015 voor aan de administraties en kabinetten van Jeugd en Toerisme. Nadien is de aanzet voor het Masterplan herwerkt door verschillende Vlaamse administraties en kabinetten. Op vrijdag 26 februari 2016 is het principiële goedgekeurd door de Vlaamse regering, die een adviesvraag stelde aan de Vlaamse Jeugdraad. De Vlaamse Jeugdraad vroeg een eerste aanzet aan de Werkgroep Jeugdtoerisme en behandelde de adviesvraag met spoed. Het advies werd bekrachtigd door de algemene vergadering op 6 april '16.

## 2 Advies

De Vlaamse Jeugdraad is blij dat de Vlaamse Overheid een Masterplan Bivak wil opzetten. We kennen in onze contreien een zeer sterke traditie op het vlak van jeugdtoerisme. In Vlaanderen genereert het jaarlijks zo'n 3 miljoen overnachtingen, dat is meer dan 10% van het totale aantal toeristische overnachtingen. Er op uit trekken met, voor en door jongeren zit ingebakken in ons jeugdwerk en is vaak een essentieel onderdeel van hun werking.

Wees ambitieuzer. Doe meer dan alleen maar bestaande en lopende acties consolideren.

Het regeerakkoord erkent de Werkgroep Jeugdtoerisme als een belangrijke partner met expertise over dit thema. Deze werkgroep maakte met veel zin en engagement een aanzet voor een Masterplan Bivakplaatsen, maar op het einde van de rit is dit Masterplan niet zo allesomvattend als de naam doet vermoeden. Sommige acties zijn intussen afgezwakt of geschrapt. Een aantal thema's vinden we zelfs helemaal niet meer terug: de dalende tolerantie t.o.v. kampen, problemen met mobiliteit, de deelname aan vrijetijdsbesteding van minderjarigen in de Integrale Jeugdhulp, Wetgeving Legionella, Wetgeving Energieprestatiebesluit,... We vragen ons af waarom deze punten niet zijn opgenomen in het Masterplan. Een antwoord van een Vlaamse Regering of hun administratie zou hier op zijn plaats zijn.

De Vlaamse Jeugdraad is dan ook teleurgesteld dat de Vlaamse overheid niet meer ambitie toont en hopen we dat ze rekening houdt met onze adviezen. We vragen om het Masterplan Bivakplaatsen verder uit te breiden, en dat het meer doet dan alleen maar de bestaande en lopende acties te consolideren. Ook vinden we een koppeling met de voorziene budgetten en uitspraken over indicatoren essentieel bij het uitrollen van een beleidsplan.

De adviespunten die hieronder zijn opgenomen, volgen de structuur van het Masterplan.



## 2.1 Overregulering en complexe procedures

### 2.1.1 Informeren van lokale besturen over de uitwerking van een goed onthaalbeleid voor jeugdgroepen

#### KAMPREGLEMENT & ONTHAALBELEID

Sensibiliseer en informeer gemeenten over een goed onthaalbeleid voor kampen, zodat restrictieve kampreglementen overbodig worden.

De huidige tijdgeest legt meer en meer nadruk op bescherming en veiligheid. Verschillende overheden en diverse beleidsdomeinen proberen daarop in te spelen en stellen met de beste bedoelingen reglementen op. Dat leidt tot een steeds langer wordende lijst van regels en beperkingen, waardoor een meerdaags kampverblijf zeer veel administratie en beperkingen met zich meebrengt.

In de toekomst is minder restrictieve regelgeving nodig. Dit om meer kampen te laten doorgaan en zo tegemoet te komen aan de oorspronkelijke doelstelling. De verantwoordelijkheidszin van de begeleiders moet centraal staan. Als er toch bijkomende regelgeving nodig is, gebeurt dat het best in overleg met de betrokkenen (jeugdgroepen, uitbaters). Zo is er tenminste voldoende aandacht voor de (soms onbedoelde) implicaties op de organisatie van meerdaagse initiatieven. Dit geldt uiteraard voor de verschillende beleidsniveaus: gemeentelijk, provinciaal, Vlaams en federaal.

Dat het Masterplan de brochure 'Kom uit uw tent' hiervoor wil inzetten, vinden wij positief. Maar deze brochure zou beter eerst herzien worden op basis van het doelgroepenonderzoek<sup>1</sup> dat CJT en De Ambrassade voeren in het voorjaar van 2016. Het zal zorgen voor cijfergegevens die meer *up to date* zijn.

Modelreglementen voor gemeenten uitwerken, lijkt ons geen goede zaak. Vaak genereert dit een *race to the bottom*: welk reglement dekt alle potentiële overtredingen en is dus bijgevolg het strengst? Het is veel zinvoller om i.s.m. met de verschillende betrokkenen een kader en een goed aansluitend onthaalbeleid op te stellen. Voorbeelden van een goed onthaalbeleid vinden we o.a. terug in een aantal gemeenten in Noord-Limburg en Noord-Luxemburg. Ook de [Monsieur en madame Camp campagne](#) vindt de Vlaamse Jeugdraad een goed voorbeeld.

#### 'TOERISTENTAKS'

Maak bindende afspraken met steden en gemeenten over het heffen van een toeristentaks op sociaal toerisme.

Zowel Vlaanderen als de lokale besturen investeren in sociaal toerisme, zodat kwetsbare of minder kapitaalkrachtige doelgroepen op kamp of op vakantie zouden kunnen gaan. Denk maar aan de werkingssubsidies die Vlaanderen geeft aan jeugdverblijven, zodat zij een lager tarief kunnen hanteren voor jeugdgroepen. Quasi elke gemeente ondersteunt het kampgebeuren van haar eigen jeugdgroepen in de vorm van subsidies, kampvervoer, materiaal,...

Het is dan ook uitermate positief dat de Vlaamse overheid gemeenten er op wil wijzen dat de heffing van een toeristentaks op sociaal toerisme contraproductief werkt. Het doorrekenen van de toeristentaks betekent voor een gemiddeld verblijf immers een niet te onderschatten meerkost. Dat terwijl organisaties die sociaal toerisme (en dus

<sup>1</sup> In 2011 voerde CJT en Steunpunt Jeugd een doelgroepenonderzoek Jeugdtoerisme uit. Toen werden de noden en behoeften van verschillende gebruikersgroepen van toeristische logies bevestigd. In het voorjaar van 2016 herhalen CJT en De Ambrassade deze bevestiging.



ook jeugdverenigingen) organiseren nu al veel moeite moeten doen om hun prijzen zo laag mogelijk te houden, zodat iedereen kan deelnemen.

Maar in deze versie van het Masterplan lezen we: “Er worden bovendien afspraken gemaakt over het heffen van toeristentaks voor Sociaal Toerisme”. Ook dit kan concreter. Wie maakt deze afspraken en wie kan dit van wie afdwingen?

#### KAMPAFVAL

Start een proefproject om na te gaan op welke manier we de problematiek met kampafval kunnen aanpakken.

We betreuren dat de Vlaamse overheid weinig tot geen ambitie toont om het probleem rond de afvalverwerking van kampplaatsen aan te pakken. Durf verder te gaan dan overleg op te zetten en te sensibiliseren. We stellen voor om in een regio waar veel kampen plaatsvinden een proefproject op te zetten met een intercommunale.

#### 2.1.2 Uitwerken van een visie over spelen in bossen en natuurreservaten

#### SPEELZONES

Voorzie genoeg groene speelruimte in de buurt van kampen. Informeer de kampuitbaters waar die speelruimte zich bevindt.

Spelen in het groen maakt essentieel deel uit van het jeugdtoerisme. We juichen dus toe dat de Vlaamse overheid de drempels hierrond wil wegwerken. Vandaag is nog steeds maar zo'n 2% van alle bossen in Vlaanderen vrij toegankelijk. Dat cijfer moet omhoog.

Het verhogen van het aantal speelzones is zeker een manier om het aanbod van groene speelruimte te verhogen. Maar hier verwachten we toch nog meer ambitie van de overheid. Zo zou er in de buurt van elke kampplaats en binnen een aanvaardbare afstand een voldoende ruime speelzone moeten zijn. Hier ligt ruimte voor blijvende verbetering.

Breng ook de eigenaars van jeugdverblijfcentra op de hoogte waar er gespeeld kan worden, zodat zij dit kunnen communiceren aan de groepen die bij hun verblijven.

In het Masterplan lezen we dat het de ambitie is om tegen 2018 in elke gemeente minstens één speelzone te voorzien. Maar gemeenten met veel kampen hebben nood aan meer en verschillende speelruimtes. Genoeg ruimte voorzien om te spelen zal niet lukken door één speelbos in de gemeente te voorzien. De Vlaamse Jeugd Raad pleit daarom voor een visieomslag bij regering en administratie.



## VISIE

Draai het huidige bostoegankelijkheidsprincipe om. Laat spelen overal toe, behalve waar het expliciet wordt verboden omdat de natuurwaarde te groot is om spelende kinderen te kunnen verdragen.

De jeugdsector is tevreden dat er in samenspraak een visietekst over het spelen in bossen en natuurgebieden wordt opgemaakt. We hopen dat deze een basis legt naar een ommezwaai van het bostoegankelijkheidsprincipe. Laat spelen overal toe, behalve waar het expliciet wordt verboden omdat de natuurwaarde te groot is om spelende kinderen te verdragen.

Momenteel is de regelgeving omtrent de toegankelijkheid van een speelzone en een zomerspeelzone verschillend<sup>2</sup>. Zo heb je strengere regels over wanneer er gespeeld mag worden in de speelzones die in de zomer worden vrijgemaakt. We vinden het dan ook goed dat de Vlaamse overheid dit verschil weg wil werken. Vanuit de sector stellen we voor om regelgeving van de speelzone over te nemen voor de zomerspeelzones. Daarnaast vragen we ook om de zomerspeelzones aan de uitbaters van kampplaatsen kenbaar te maken. Momenteel is het op het terrein niet altijd duidelijk waar die zones zich bevinden.

### 2.1.3 Wegwerken van regelgevende obstakels m.b.t. kampvuren

Creëer in samenspraak met de jeugdsector een duidelijk en realistisch kader voor het maken van kampvuren.

Er zijn verschillende decreten en wetten die het maken van kampvuren regelen. We zijn dan ook tevreden dat de Vlaamse overheid werk wil maken van een duidelijk kader omtrent kampvuren. Het spreekt voor zich dat het opmaken van zo'n kader moet gebeuren in samenspraak met de jeugdsector. We hopen dat de 25-meterregel zo veel mogelijk ingang kan vinden in de verschillende reglementeringen. Het probleem zit hem echter bij het overtuigen van lokale besturen hierover. Vaak hanteren zij strengere regel voorgeschreven door hun overlast- en politiereglementen. We verwachten van een Vlaamse Overheid een beleid dat ook door de lokale besturen eensgezind wordt uitgedragen.

## 2.2 Tekort aan kampplaatsen en kampeermateriaal in de piekperiode

We vinden het vreemd dat een aantal problemen in dit hoofdstuk worden gelinkt aan de piekperiode. De problemen op vlak van zonevreemde jeugdverblijven en stedenbouwkundige vergunningen zijn een bedreiging die verder gaat dan capaciteitsproblemen tijdens de laatste veertien dagen van juli. Hetzelfde geldt voor het op peil houden van het aanbod en diversiteit van kampplaatsen. Laat de focus op de piekperiode dan ook los.

---

<sup>2</sup> Meer info te vinden op: <https://www.opkamp.be/vlaanderen>



### 2.2.1 De stock van het kampeermateriaal wordt op peil gehouden

Garandeer het totale aanbod van tenten, dus inclusief de tenten van de provincie Vlaams-Brabant én Defensie.

Het is voor veel jeugdgroepen onontbeerlijk om tenten voor hun jaarlijks kamp te kunnen ontlenen bij de ULDK. We doet ons dus plezier dat de Vlaamse overheid zich engageert om de stock op peil te houden. Toch zal dit niet voldoende zijn. We merken dat het aantal tenten dat Defensie ter beschikking stelt jaar na jaar vermindert, en net dit aanbod is tijdens de piekperiode broodnodig. We vragen dan ook dat de Vlaamse overheid het totale aanbod aan tenten garandeert, inclusief de tenten van de provincie Vlaams-Brabant<sup>3</sup> én Defensie. Als referentiejaar voor het aantal tenten van Defensie leggen we het jaar 2012 voor.

### 2.2.2 Het aanbod van kampterreinen en jeugdverblijven wordt op peil gehouden

Houd zowel het aanbod als de diversiteit van kampplaatsen op peil. Leg hierbij extra focus op kampplaatsen in het groen. Bepaal i.s.m. het werkveld de prioriteiten op basis waarvan de subsidies van Toerisme voor Allen worden toegekend.

We juichen toe dat de Vlaamse overheid het aanbod, de kwaliteit en de verscheidenheid van de kampplaatsen op peil wil houden. Maar de Werkgroep Jeugdtoerisme vroeg extra aandacht voor kampplaatsen in het groen, en net die vinden we in het Masterplan niet meer in terug. Dat is jammer, want het aantal kampplaatsen in het groen vertoont een dalende trend. Vele uitbaters van zulke jeugdverblijven zijn er de laatste jaren mee gestopt. Jeugdverblijven in het groen moeten behouden blijven, ze zijn voor sommige kinderen en jongeren een van de laatste poorten tot de natuur.

We vragen dan ook extra inspanningen om kampen in het groen verzekeren. Daarom adviseert de Vlaamse Jeugdraad om de prioriteiten te herzien, waarmee de infrastructuursubsidies van het decreet Toerisme voor Allen worden verdeeld. We willen een duidelijke focus zien op het behoud van kampruimte in bos- en recreatiegebieden. Doe dit op basis van de noden uit het bovengenoemde Doelgroepenonderzoek Jeugdtoerisme en in samenwerking met het werkveld.

### INFORMEREN OVER VERHUUR VAN JEUGDLOKALEN EN KAMPWEIDES

Wijzig het Logiesdecreet zodat landbouwgronden weer wettelijk kunnen worden gebruikt als kampweide.

Doe de eigen inspanning van de Vlaamse Overheid niet teniet. Wanneer wetgeving wijzigt, kan dit onbedoelde effecten hebben.

De Vlaamse overheid wil de landbouwsector informeren over het verhuren van interessante kampweides. Maar in de recente herziening van het Logiesdecreet is het wettelijke kader hiervoor niet volledig overgenomen. De Vlaamse Jeugdraad vindt dat spijtig. De 75-dagenregel zoals die nu in het Masterplan staat, is de facto niet meer van kracht. Artikel 16 van het nieuwe Logiesdecreet regelt in de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening de vrijstelling van vergunning voor het plaatsen van tenten op een 'toeristisch logies dat voldoet aan de voorwaarde'. Als we de letter

<sup>3</sup> De Vlaamse Regering besliste vorig jaar in het decreet 'houdende de vernieuwde taakstelling en gewijzigde financiering van de provincies' dat ze het aanbod van tenten van de provincie Vlaams-Brabant overneemt.



van de wet strikt volgen, heeft dit tot gevolg dat er een stedenbouwkundige vergunning nodig is om tenten te mogen plaatsen op landbouwgrond.

De Vlaamse Jeugdraad adviseert dan ook om deze fout recht te zetten. Het soepele wettelijke kader dat er was om een wei te kunnen gebruiken als kampplaats moet opnieuw decretaal gegarandeerd worden.

#### AANPAKKEN ZONERINGSPROBLEMEN VAN BESTAANDE JEUGDVERBLIJVEN

Voorzie in het Masterplan een extra luik over ruimtelijke ordening. Consolideer ook hier jullie eigen inspanningen, en sluit onbedoelde negatieve effecten uit.

We vinden het vreemd dat problemen omtrent ruimtelijke ordening worden gelinkt aan problemen tijdens de piekperiode. De problemen op het vlak van zonevreemde jeugdverblijven en stedenbouwkundige vergunningen zijn een bedreiging die verder gaat dan capaciteitsproblemen tijdens de laatste veertien dagen van juli.

De Vlaamse overheid plant een wijziging aan de VCRO (Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening). Momenteel laat de VCRO toe dat een gebouw voor een periode van maximaal 90 dagen per jaar gebruikt mag worden als jeugdverblijf, ook al is deze functie niet vergund. Dit vormt een oplossing voor een behoorlijk aantal jeugdverblijven die voornamelijk tijdens de weekends verhuren. De geplande wijziging wil het aantal dagen dat een functiewijziging vrijgesteld is van vergunning verhogen naar 120. Maar die moeten dan verdeeld worden in 4 perioden van 30 aaneengesloten dagen. Zo komen jeugdverblijven die enkel tijdens de weekends verhuren opnieuw in de problemen met hun stedenbouwkundige vergunning. Zij hebben namelijk het hele jaar door sporadisch weekendverhuur. Als ze maar 4 perioden van 30 dagen mogen verhuren, zijn ze de overige weekends in overtreding.

We adviseren dan ook om een apart luik rond ruimtelijke ordening toe te voegen aan het Masterplan. Zonevreemde jeugdverblijven en problemen met de stedenbouwkundige vergunning vormen nog steeds een bedreiging voor het aanbod van jeugdverblijven. Niet in het minst voor de kampplaatsen die gelegen zijn in het groen. De inleiding van het Masterplan haalt even aan dat PRUP's (Provinciale Ruimtelijke Uitvoeringsplannen) de zonevreemde jeugdverblijven op een efficiënte manier kunnen regulariseren. We betreuren dat dit niet als een actiepoint in het Masterplan is opgenomen. De Vlaamse Jeugdraad adviseert de regering dan ook om dit nog toe te voegen.

### 2.3 Kennisopbouw en monitoring

Inventariseren van het aanbod van kampplaatsen is één aspect, maar dit moet ook gekoppeld worden aan de vraag ernaar.

Het inventariseren van het aanbod is een goede stap, maar zegt op zich weinig. Ook de vraag van jeugdgroepen in moet in kaart worden gebracht, want hun noden en behoeften kunnen doorheen de jaren evolueren. Daarom adviseren we om de prioriteiten, waarmee de subsidies van het decreet Toerisme voor Allen worden verdeeld, te herzien op basis van de noden uit het bovengenoemde Doelgroepenonderzoek Jeugdtoerisme en in samenwerking met het werkveld. We pleiten hier voor een structureel overleg tussen de overheid en de vertegenwoordigers van de sector.





## 2.4 Betaalbaarheid

We adviseren om een apart luik over betaalbaarheid toe te voegen aan het Masterplan Bivakplaatsen.

Verhoog en indexeer de middelen voor jeugdtoerisme. De besparingen op dit budget halen een deel van de doelstellingen van het Masterplan onderuit.

### INFRASTRUCTUURSUBSIDIES

Aan het decreet Toerisme voor Allen zijn o.a. infrastructuursubsidies verbonden. Deze middelen zijn op tien jaar tijd afgenomen van zo'n 4 miljoen euro naar 2 miljoen euro op jaarbasis. We vrezen dat dit bedrag niet toereikend is om de capaciteit en kwaliteit van jeugdverblijven te waarborgen alsook blinde vlekken weg te werken.

### WERKINGSSUBSIDIES

De Afdeling Jeugd verstrekt, onder een aantal voorwaarden, werkingssubsidies aan jeugdverblijfcentra. De middelen die hiervoor voorzien worden zijn niet meer toereikend. Zo is het coëfficiënt voor type C op tien jaar tijd gedaald van 1,45 euro per overnachting naar ongeveer 0,45. De doelstelling om meer jeugdwerk aan te trekken, is op die manier in de loop der jaren zwaar uitgehold.

### PERSONEELSSUBSIDIES

De afdeling Jeugd voorziet ook in personeelssubsidies. Personeel van jeugdverblijfcentra valt onder de collectieve arbeidsovereenkomst (cao) van de Horeca. Door een recente wijziging van die cao en loonindexatie is het percentage subsidie dat je kan gebruiken voor een personeelslid, op 10 jaar tijd ongeveer gehalveerd.

## 2.5 Tot slot

Het masterplan bivakplaatsen wil een coördinerende taskforce oprichten om het plan ter harte te nemen. De Vlaamse Jeugdraad is blij met dit initiatief. We denken wel dat de aandacht van deze groep vooral moet gaan naar het wegwerken van administratieve en bestuurlijke drempels om zo meer kampen mogelijk te maken. De aandacht voor de verschillende overheidsniveaus met elk hun eigen regelgeving, moet behouden blijven. Zo zorgt de taskforce er hopelijk voor dat de regels die een effect hebben op jeugdtoerisme elkaar niet tegenspreken

De aanzet van de werkgroep jeugdtoerisme voor het Masterplan Bivakplaatsen bevatte nog een aantal knelpunten, zoals de tolerantie tegenover jeugdkampen, mobiliteit, integrale jeugdhulp, EPB, Legionella,... De Vlaamse Jeugdraad vraagt zich af waarom het Masterplan deze actiepunten niet behandelt? We herhalen de knelpunten in het laatste adviespunt.

Een masterplan hoort allesomvattend te zijn. Neem de onderstaande acties uit het voorstel van de werkgroep Jeugdtoerisme op.

- Maak reizen in grote groep gemakkelijker door groepstarieven voordeliger te maken dan individuele tarieven en door te voorzien in een flexibele reserveringsprocedure voor bussen en trams van De Lijn.
- Informeer gemeenten over de inplanting van kamphuizen en werk sensibiliserend.
- Zet overleg op tussen de vertegenwoordigers van de sector, Toerisme Vlaanderen en het Vlaams Agentschap Zorg en Gezondheid om de wetgeving legionella te bespreken
- Zorg voor een administratieve vereenvoudiging van de aanvraag van VIST-Specifieke Acties
- Streef naar een bijzondere benadering voor jeugdverblijfcentra inzake EPB.



## MOBILITEIT

De hoge prijs en omslachtige reserveringsprocedure werkt ontmoedigend op reizen met een groepsbiljet. Reizen in grote groep moet gemakkelijker worden door groepstarieven voordeliger te maken dan individuele tarieven, door te voorzien in een flexibele reserveringsprocedure en door betaalbare bussen en trams in te zetten bij massa-evenementen van jeugdbewegingen, zoals de kampen of weekends.

Overleg met de federale vervoersmaatschappij NMBS over groepsreizen voor jeugdverenigingen. De huidige regeling staat haaks op de visie van de Vlaamse Overheid.

## TOLERANTIE TEGENOVER KAMPEN

De Vlaamse Jeugd Raad heeft de indruk dat de verdraagzaamheid van buurtbewoners ten opzicht van kampen daalt. Bij, al dan niet vermeende, overlast contacteert de buurt steeds vaker de politie in plaats van de dialoog op te zoeken.

Globaal genomen verdwijnen er steeds meer kampplaatsen in afgelegen gebieden omwille van zonevreemdheid en worden nieuwe kampplaatsen vaker in de woonkernen geplaatst. Het aantal kamphuizen die overlast kunnen veroorzaken, stijgt daardoor. Het probleem ligt dus mede bij ruimtelijke ordening en inplanting van kampplaatsen. De Werkgroep Jeugdtoerisme stelde dan ook volgende acties voor:

- Straal als overheid zelf positieve signalen uit van onderling vertrouwen, verdraagzaamheid en bereidheid tot dialoog. Dit kan onder meer uitgedragen worden via een 'boodschap van algemeen nut' op de openbare omroep in de zomerperiode.
- Sensibiliseer gemeenten over de inplanting van kampplaatsen en over hun bemiddelende rol in geval van spanningen. Informeer gemeenten over de ondersteuning die ze kunnen krijgen wanneer ze een RUP opstellen voor een zonevreemd jeugdverblijf.

## WETGEVING LEGIONELLA

De legionella-normen voor het inrichten van grotere jeugdverblijven zijn vandaag strenger dan die voor minder 40 personen. Toch blijven de gevaren hetzelfde. De Vlaamse Jeugd Raad vraagt dan ook om het legionellabesluit te wijzigen en dit verschil gelijk te trekken.

## INTEGRALE JEUGDHULP

Minderjarigen in de Integrale Jeugdhulp kunnen onder een aantal voorwaarden een beroep doen op een financiële tussenkomst voor deelname aan vrijetijdsbesteding, bv. een sport- of vakantiecamp. Voorheen konden ze dit relatief gemakkelijk aanvragen via een Comité Bijzondere Jeugdzorg, maar de hertekening van het jeugdhulpverlenings-landschap heeft deze procedure sterk bemoeilijkt.

Een hulpverlener moet de aanvraag indienen bij de 'intersectorale toegangspoort'. De vereiste documenten en bewijslast voor zo'n aanvraag zorgen voor administratieve overlast. Als de beslissing eindelijk valt, zijn sport- en vakantiecampen vaak al bezet.

Zorg voor een administratieve vereenvoudiging van de aanvraag van VIST-Specifieke Acties (Versnelde indicatiestelling en toewijzing) vanuit het decreet Integrale Jeugdhulp door te zorgen dat:

- ook niet-hulpverleners deze kunnen aanvragen, bv. een jeugdwerker, een sporttrainer, een vertrouwenspersoon, een ouder, een voogd of een jongere zelf;
- dit op gebruiksvriendelijke wijze kan gebeuren, dus zonder een vereist "A- of M-document", het voorzien van een ondersteuningsplan, etc.;



- de integrale toegangspoort een aanvraag binnen de 5 werkdagen kan verwerken;

#### WETGEVING ENERGIEPRESTATIEBESLUIT

Navraag bij het Vlaams Energieagentschap leert ons dat jeugdverblijfscentra in het energieprestatiebesluit onder de categorie “andere specifieke bestemming” vallen. Binnen die categorie moet voor de ventilatie de bestemming van elke ruimte aangegeven worden door die subcategorie te kiezen die best aansluit bij de praktijk. De overheid wil aan de hand van een aantal voorbeelden uitzoeken wat dit concreet betekent voor de jeugdverblijfscentra.

Een beter optie zou zijn, mocht er een specifieke categorie komen voor de jeugdverblijven en jeugdlokalen. Het streven naar energiezuinige gebouwen helpt ons in de strijd tegen de klimaatopwarming en is op zich een duurzame keuze te noemen. We vragen er wel bij om de bouw en renovatie van jeugdlokalen op het vlak van energieprestaties anders te behandelen. Het gebruik van jeugdlokalen wordt gekenmerkt door een beperkte periode in de week en een langere periode in de zomervakantie. Waardoor het gebruik van energie op zich ook al beperkt is. Het doet een Vlaamse Overheid goed om ook het minimale gebruik van de infrastructuur in rekenschap te houden wanneer het energieprestatienormen oplegt.